

Резолюция IX Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России»

Девятый Всероссийский форум «Национальная система квалификаций России» состоялся под эгидой Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям при поддержке и участии Российского союза промышленников и предпринимателей и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, профсоюзов России.

Форум собрал более 7,0 тыс. представителей органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, объединений работодателей, советов по профессиональным квалификациям, федеральных учебно-методических объединений, ведущих предприятий, образовательных и научных организаций.

В рамках проводимых на площадке форума онлайн-марафона, трех тематических панельных дискуссий и пленарного заседания обсуждались актуальные вопросы функционирования и перспектив национальной системы квалификаций, в том числе задачи совершенствования нормативной правовой базы, развития региональных сегментов национальной системы квалификаций, повышения качества профессионального образования и системы профориентации, модернизации системы профессиональных стандартов и квалификаций, реализации профильных федеральных проектов.

Обсудив итоги и перспективы развития национальной системы квалификаций, участники Девятого Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России» приняли следующие рекомендации.

Считать приоритетными направлениями развития национальной системы квалификаций:

развитие профессиональных стандартов и квалификаций:

– повышение гибкости системы разработки профессиональных стандартов и квалификаций, включая оптимизацию процессов и сокращение сроков их разработки, обеспечение их своевременной актуализации с учетом технологических изменений;

– формирование межотраслевых рамок квалификаций по «сквозным» видам профессиональной деятельности с выделением общепрофессиональных трудовых функций, необходимых знаний и умений для укрупненных групп профессий;

– формирование информационной системы сопряжения профессиональных стандартов, квалификаций, общероссийских классификаторов и квалификационных справочников в сфере труда и образования;

совершенствование системы подготовки кадров:

1) в целях повышения качества реализации образовательных программ высшего, среднего профессионального, дополнительного профессионального образования предусмотреть:

– включение образовательных модулей, направленных на освоение профессиональных квалификаций, в основные профессиональные образовательные программы, повышение квалификации преподавателей по вопросам разработки (актуализации) образовательных программ, направленных на получение и подтверждение одной или нескольких профессиональных квалификаций;

– установление соответствия между профессиональными квалификациями, направлениями подготовки и профилями основных профессиональных образовательных программ в целях последующего применения образовательными организациями при создании (актуализации) основных профессиональных образовательных программ с учетом возможности сопряжения аттестационных процедур с инструментами независимой оценки квалификации;

– внесение изменений в федеральное законодательство, в части определения в качестве ориентира для разработки профессиональных образовательных программ не только профессиональных стандартов, но и профессиональных квалификаций, разрабатываемых в соответствии с Федеральным законом «О независимой оценке квалификаций», а также совершенствования механизмов профессионально-общественной аккредитации образовательных программ;

– расширение практики использования подуровней системы квалификаций, позволяющих более точно характеризовать знания и умения работников, требования к опыту и образованию, исходя из характера осуществляемой работы;

– организацию проведения программ дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти по вопросам внедрения инструментов национальной системы квалификаций в стратегические документы (отраслевые стратегии, национальные проекты и федеральные программы);

– рассмотрение условий запуска процедуры экспертизы средств обучения, разработанных для подготовки обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования, на соответствие требованиям профессиональных стандартов;

– повышение требований к организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, в том числе за счет расширения практики применения инструментов национальной системы квалификаций;

– расширение практики взаимодействия вузов и корпоративных университетов;

2) в целях повышения прозрачности, объективности, достоверности оценки качества среднего профессионального и высшего образования обеспечить:

– масштабирование практики совмещения процедуры государственной итоговой (промежуточной) аттестации обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования с процедурой независимой оценки квалификации;

- включение в расчет норматива обучения студентов организаций высшего и среднего профессионального образования затрат на проведение государственной итоговой или промежуточной аттестации в формате НОК;

- расширение практики одновременного получения обучающимися нескольких квалификаций;

совершенствование системы независимой оценки квалификации:

- повышение востребованности инструментов и механизмов независимой оценки квалификации, в том числе по направлениям подтверждения результатов образования, оценки квалификации персонала на предприятиях и в организациях, оценки квалификации привлекаемых иностранных трудовых мигрантов;

- расширение практики обязательного прохождения независимой оценки квалификации по видам профессиональной деятельности, выполнение работ по которым связано с повышенными рисками причинения вреда жизни, здоровью и (или) имуществу граждан либо имуществу юридических лиц, ущерба обороне и (или) безопасности государства;

- повышение качества услуг проведения независимой оценки квалификации, в том числе через расширение возможностей проведения независимой оценки квалификации дистанционно с использованием прокторинга, расширение охвата квалификаций при проведении пробных (демонстрационных) экзаменов, обеспечение возможности онлайн-записи на прохождение процедуры оценки квалификации, расширение информирования соискателей о материалах, необходимых для подготовки к успешному прохождению независимой оценки квалификации;

- развитие финансовой модели независимой оценки квалификации с учетом необходимости оптимизации стоимости процедур независимой оценки квалификации, включая повышение прозрачности тарификации услуг независимой оценки квалификации, расширение перечня налоговых льгот в отношении независимой оценки квалификации, устранение административных барьеров в финансировании независимой оценки квалификации для государственных и муниципальных учреждений, а также организаций, цены на продукцию которых регулируются государством;

- обеспечение организационных предпосылок расширения масштабов независимой оценки квалификации, включая увеличение количества разрабатываемых и актуализируемых оценочных средств, расширения географии присутствия центров оценки квалификации и экзаменационных площадок, минимизации административных барьеров, препятствующих деятельности центров оценки квалификаций и советов по профессиональным квалификациям;

развитие национальной системы квалификаций в субъектах Российской Федерации:

- распространение лучших практик субъектов Российской Федерации в области развития национальной системы квалификаций, в том числе в области:

- комплексного обеспечения квалифицированными кадрами приоритетных отраслей региональной экономики;

содействия трудоустройству лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе инвалидов, лиц с ОВЗ, бывших заключенных;

развития региональной инфраструктуры национальной системы квалификаций, улучшение качественных характеристик рынков труда субъектов Российской Федерации, региональных систем профессионального образования и профессиональной ориентации;

– активизация работы координационных органов субъектов Российской Федерации, созданных в целях развития национальной системы квалификаций, рынка труда и системы профессионального образования;

развитие информационных систем национальной системы квалификаций, включая:

– развитие возможностей взаимодействия сервисов и информационных систем национальной системы квалификаций и сферы профессионального образования;

– развитие сервисов в области профессиональной ориентации, включая расширение набора доступных онлайн профориентационных тестов и обеспечение адресации по результатам их прохождения на релевантные профориентационные и образовательные программы;

– развитие сервисов, обеспечивающих возможность соотнесения имеющихся у гражданина знаний и умений со знаниями и умениями, требуемыми для выбранной профессиональной квалификации, предоставляющих рекомендации относительно выбора соответствующих образовательных программ и возможности оценки квалификации.

Рекомендовать:

Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям в 2024 году

продолжить реализацию:

– плана мероприятий по развитию системы профессиональных стандартов и квалификаций на 2023–2024 гг.;

– плана реализации основных направлений развития информационных систем национальной системы квалификаций на период до 2025 года;

рассмотреть вопросы:

– о внесении в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) деятельности по проведению независимой оценки квалификации;

– о расширении практики установления обязательности независимой оценки квалификации для отдельных отраслей и видов профессиональной деятельности, в том числе, связанных с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан, нанесения ущерба имуществу, окружающей среде;

– о возможности применения профессиональных стандартов в сфере государственного и муниципального управления;

– о форме участия работодателей в прогнозировании кадровой потребности на законодательном уровне;

– о расширении практики использования механизмов независимой оценки квалификаций в рамках реализации программ ДПО, осуществляемых в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»;

– о целесообразности актуализации Стратегии развития национальной системы квалификаций Российской Федерации на период до 2030 года, одобренной Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям протоколом от 12 марта 2021 года № 51, с установлением четких верифицируемых целевых показателей и разработкой дорожной карты по реализации Стратегии.

Национальному агентству развития квалификаций совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями:

- обеспечить подготовку предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, в том числе проработав вопросы:

участия советов по профессиональным квалификациям в разработке и оценке реализации отраслевых документов стратегического планирования в отношении вопросов подготовки кадров;

включения положений, касающихся развития национальной системы квалификаций, в том числе разработки и актуализации профессиональных стандартов и сопряженных с ними образовательных программ, в отраслевые документы стратегического планирования, национальные, федеральные и ведомственные проекты, а также государственные программы Российской Федерации;

включения в перечень полномочий федеральных органов исполнительной власти вопросов выработки и реализации государственной политики в части развития механизмов национальной системы квалификации в сфере деятельности;

- обеспечить проведение разъяснительных семинаров и мероприятий для образовательных организаций по вопросам проведения профессионально - общественной аккредитации образовательных программ и реализации мер по содействию общественного признания уровня образовательных программ, прошедших профессионально-общественную аккредитацию в аккредитующих организациях, наделенных полномочиями советами по профессиональным квалификациям.

Руководителям высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

– предусмотреть формирование инфраструктуры для поддержки на региональном уровне внедрения новых профессиональных стандартов, процедур независимой оценки качества подготовки кадров в соответствии с документами, принятыми Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям;

– обеспечить поддержку участия работодателей в ресурсном обеспечении образовательной деятельности, в том числе через установление инвестиционных налоговых вычетов в отношении пожертвований на цели реализации образовательных программ в соответствии с положениями

Федерального закона от 4 ноября 2022 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в статью 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

– осуществлять в рамках реализации мер, направленных на содействие занятости, компенсацию затрат безработных граждан, связанных с прохождением процедуры независимой оценки квалификации;

– осуществлять поддержку программ дополнительного образования граждан с учетом опыта реализации федерального проекта «Содействие занятости»;

– рассмотреть вопрос о принятии участия в проекте Национального агентства развития квалификаций по комплексному обеспечению квалифицированными кадрами приоритетных отраслей экономики субъектов Российской Федерации;

- провести в 2024 году заседания координационных органов субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся вопросы развития национальной системы квалификаций, рынка труда и системы профессионального образования, приуроченные к 10-летию национальной системы квалификаций.